

Uittreksel uit het register der beraadslagingen van de Gemeenteraad

**Aanwezig**

Aleksandra Kokaj, *De Voorzitster*; ;  
Boris Dilliès, *Burgemeester* ;  
Jonathan Biermann, Maëlle De Brouwer, Carine Gol-Lescot, Perrine Ledan, Valentine Delwart,  
François Jean Jacques Lambert, Daniel Hublet, *Schepen(en)* ;  
Björn Becker, Eric Sax, Marc Cools, Béatrice Fraiteur, Emmanuel De Bock, Céline Fremault, Jean-  
Luc Vanraes, Jérôme Toussaint, Bernard Hayette, Kathleen Delvoye, Marion Van Offelen, Stefan  
Cornelis, Odile Margaux, Michel Cohen, Cécile Egrix, Blaise Godefroid, Véronique Lederman-  
Bucquet, Yannick Franchimont, Cédric Didier Norré, Hans Marcel Joos Van de Cauter, Patrick  
Zygas, Fathiya Alami, Jean-Pierre Collin, *Gemeenteraadslid(leden)* ;  
Aron Misra, *De wnd. adjunct-gemeentesecretaris*.

**Verontschuldigd**

Thibaud Wyngaard, *Schepen(en)* ;  
Joëlle Maison, Pierre Desmet, Diane Culer, Vanessa Issi, Aurélie Czekalski, Caroline Van Neste,  
Nicolas Clumeck, Michel Bruylant, Lise Batugowski, Jacques Spelkens, *Gemeenteraadslid(leden)*.

**Zitting van 24.11.22**

---

**#Onderwerp : Belastingreglement op relaisantennes van gsm's of mobilofonie, van telecommunicatie, voor uitzending van signalen en informatie-uitwisseling via hertzgolven. #**

---

Openbare zitting

De Raad,

Gelet op artikel 170, § 4 van de Grondwet;

Gelet op artikel 117 van de Nieuwe Gemeentewet;

Gelet op artikel 252 van de Nieuwe Gemeentewet, dat de gemeentes een begrotingsevenwicht oplegt;

Gelet op de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen;

Gelet op de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op het algemeen reglement betreffende de vestiging en de invordering van gemeentebelastingen;

Aangezien het Grondwettelijk Hof in arrest 189/2011 van 15 december 2011 het volgende heeft beslist: "*In de interpretatie volgens welke artikel 98, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven de gemeenten verbiedt de economische activiteit van de telecomoperatoren die op het grondgebied van de gemeente verwezenlijkt wordt door de aanwezigheid van gsm-pylonen, -masten of -antennes die voor die activiteit worden aangewend, te belasten om budgettaire redenen of andere redenen, schendt die bepaling artikel 170, § 4, van de Grondwet.*";

Gelet op het arrest van het Hof van Cassatie van 30 maart 2012: "*Het Grondwettelijk Hof heeft in het arrest nr. 189/2011 van 15 december 2011 beslist dat de noodzaak van een federaal wetgevend optreden dus enkel vaststaat ten aanzien van het gebruik van het openbaar domein en uitsluitend voor de installaties bedoeld in artikel 98, § 2. Voornoemde bepaling verbiedt derhalve de provincies niet om de economische activiteit van de telecomoperatoren die op het grondgebied van de provincie verwezenlijkt wordt door de aanwezigheid op publiek of privaat domein van gsm-masten, -pylonen of antennes die voor die activiteit worden aangewend, te belasten om budgettaire of andere redenen.*";

Gelet op het arrest van het Hof van Cassatie van 1 juni 2012: "*Geen enkele bepaling verbiedt de gemeenten de economische activiteit van de telecomoperatoren die op het grondgebied van de gemeente verwezenlijkt wordt door de aanwezigheid van gsm-pylonen, -masten of -antennes die voor die activiteit aangewend worden, te belasten om budgettaire redenen of andere redenen.*";

Overwegende dat het belastingtarief op de antenne gerechtvaardigd wordt door de stijging van de lasten op de gemeentelijke financiën die hun oorsprong vinden in een onderfinanciering van de gemeentes door het

Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in het bijzonder van Ukkel;

Overwegende dat de onderhavige belasting de doelstelling heeft om de gemeente toe te laten de nodige financiële middelen te verwerven voor de uitvoering van haar taken en haar beleid en om haar financieel evenwicht te behouden en, overwegende dat het met het oog op deze doelstelling rechtvaardig lijkt rekening te houden met de draagkracht van de belastingplichtigen, omwille van de legitieme bezorgdheid om een evenwichtige verdeling van de fiscale last te verzekeren;

Overwegende dat de antennes voor gsm of mobiele telefonie, telecommunicatie, verzending van signalen en uitwisseling van informatie via hertzgolven voorzieningen vormen waardoor een economisch winstgevende activiteit ontstaat waardoor redelijkerwijs beschouwd kan worden dat de natuurlijke of rechtspersonen die werkzaam zijn in de sector van telecommunicatie, verzending van signalen en uitwisseling van informatie via hertzgolven over draagkracht beschikken waardoor ze de belastingen voor hun rekening kunnen betalen;

Overwegende bijgevolg dat enkel de antennes die gebruikt worden voor commerciële doeleinden en met een winstgevend doel aan de belasting onderworpen moeten worden en dat de antennes die niet gebruikt worden voor commerciële of winstgevende activiteiten vrijgesteld moeten worden;

Overwegende dat de antennes voor gsm of mobiele telefonie, telecommunicatie, verzending van signalen en uitwisseling van informatie via hertzgolven die gebruikt worden voor militaire doeleinden of overheidsdiensten vrijgesteld kunnen worden gelet op hun algemeen belang en het feit dat ze geen winstgevend doel nastreven;

Overwegende dat de telecommunicatievoorzieningen van het ASTRID netwerk vrijgesteld kunnen worden aangezien ze voornamelijk gebruikt worden voor dienstopdrachten van algemeen nut;

Overwegende dat er reeds andere belastingen worden geheven op de ondernemingen met maatschappelijke en/of administratieve zetel op het grondgebied van de gemeente Ukkel en het gepast is de fiscale lasten van deze ondernemingen niet verder te verzwaren;

Overwegende dat de operatoren die antennes uitbaten op het grondgebied van de gemeente Ukkel er bovendien niet hun maatschappelijke of administratieve zetel hebben en de gemeente uit deze vestigingen aldus geen enkele directe of indirecte compensatie krijgt;

Overwegende dat de bedoelde antennes elektromagnetische golven voortbrengen waarvan bepaalde gevolgen door elektromagnetische stralen een type van vervuiling zijn en het gepast is dat de eigenaars van deze antennes bijdragen aan het behoud van een proper en groen milieu om de negatieve of zo ervaren gevolgen voor de plaatselijke bevolking te verminderen;

Overwegende dat de door de belasting beoogde installaties bovendien bijzonder onesthetisch zijn en een algemeen bekende visuele overlast vormen of zelfs een aantasting van de schoonheid van het stedelijk landschap, in een relatief grote perimeter, en meer bepaald van de volksgezondheid gezien hun aantal of hun concentratie in soms beperkte zones;

Overwegende dat het onderhavige reglement als doelstelling heeft de visuele overlast voor de openbare ruimte te beperken en dat het duidelijk is dat de gemeente bevoegd is voor stedenbouw en milieu;

Dat de toename van de gsm-antennes duidelijk een ongewoon buurtprobleem vormt;

Overwegende dat de gemeentes en de eigenaars steeds vaker gecontacteerd worden, meer bepaald door firma's die pylons willen neerzetten om antennes op te plaatsen, bestemd voor de verspreiding van golven die schade berokkenen aan het milieu en aan de volksgezondheid in een relatief grote perimeter;

Overwegende dat de gemeente bovendien het voorzorgsprincipe moet naleven;

Dat dit principe in het bijzonder op het spel staat in het geval van verzending van golven die schade kunnen berokkenen aan de volksgezondheid gezien de wildgroei van deze antennes op een beperkt grondgebied en meer bepaald voor de inwoners die onder deze antennes wonen;

Overwegende in dit opzicht dat het gewest al maatregelen heeft getroffen als compensatie voor de overlast en de gevaren van deze zenders door hun vermogen om overlast te veroorzaken te beperken;

Dat het bijgevolg gerechtvaardigd is dat de gemeente maatregelen treft om de overlast van deze masten of pylons met antennes voor de stedenbouw, het milieu en de volksgezondheid te beperken;

Overwegende dat het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 de lijst met installaties van klasse IB, IC, ID, II en III vastlegt, in uitvoering van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen;

Dat artikel 2 van deze ordonnantie het volgende bepaalt: "*Ze strekt ertoe een rationeel energiegebruik te waarborgen, evenals de bescherming tegen elke vorm van gevaar, hinder of ongemak die een inrichting of een activiteit rechtstreeks of onrechtstreeks zou kunnen veroorzaken aan het leefmilieu, de gezondheid of de*

veiligheid van de bevolking";

Dat daaruit blijkt dat de antennes die volgens deze reglementering onderworpen zijn aan een milieuvergunning door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschouwd worden als een negatieve invloed op het milieu of de volksgezondheid;

Aangezien het belastingreglement op relaisantennes van gsm's of mobilofonie, van telecommunicatie, voor uitzending van signalen en informatie-uitwisseling via hertzgolven, beraadslaagd door de gemeenteraad van 28 november 2019, ten einde loopt op 31 december 2022;

Overwegende dat het tarief van de belasting jaarlijks met 4 % verhoogd zou moeten worden;

Overwegende dat dit belastingreglement als volgt vernieuwd moet worden voor een termijn van 3 jaar, met ingang vanaf 1 januari 2023 :

### REGLEMENT

#### **Artikel 1**

Er wordt ten bate van de gemeente Ukkel vanaf 1 januari 2023 tot en met 31 december 2025 een jaarlijkse belasting geheven op relaisantennes van gsm's of mobilofonie, van telecommunicatie, voor uitzending van signalen en informatie-uitwisseling via hertzgolven, onderworpen aan een milieuvergunning.

#### **Artikel 2**

Antenne: elk vast zendsysteem ontworpen om een radiotelecommunicatiesignaal uit te zenden of te ontvangen via elektromagnetische golven voor elke technologie;

Vermogen: het effectief vermogen van elke antenne, uitgedrukt in dBm;

dBm: de verhouding in decibel (dB) tussen een referentiewaarde, uitgedrukt in watt (W) en één milliwatt (mW).

#### **Artikel 3**

De belasting hangt af van het vermogen van elke antenne en is als volgt vastgelegd :

€ 67,89 per dBm voor elke antenne, bedoeld in artikel 1.

Dit bedrag wordt op 1 januari van elk jaar verhoogd met 4 %.

	2023	2024	2025
Tarief	€ 67,89	€ 70,61	€ 73,43

De belasting is verschuldigd voor een volledig kalenderjaar door de houder van een reëel recht op de antenne of, indien de houder van een reëel recht op de antenne niet vastgesteld kan worden, door de houder van een uitbatingsrecht van de antenne, ongeacht de installatieperiode en de werkingsduur van de antenne.

De bepaling van de belastingplichtige gebeurt op basis van de gegevens die op de aangifte werden vermeld.

#### **Artikel 4**

Zijn van de belasting vrijgesteld :

a) de personen (natuurlijke personen of rechtspersonen) die relaisantennes van gsm's of mobilofonie, van telecommunicatie, voor uitzending van signalen en informatie-uitwisseling via hertzgolven niet voor commerciële of lucratieve activiteiten gebruiken;

b) de relaisantennes van gsm's of mobilofonie, van telecommunicatie, voor uitzending van signalen en informatie-uitwisseling via hertzgolven, uitgebaat voor doelstellingen van militaire aard of van openbare diensten. Wordt niet beschouwd als uitbating voor doelstellingen van openbare diensten: de antenne, uitgebaat door natuurlijke personen of rechtspersonen die een lucratieve doelstelling nastreven;

c) het telecommunicatienetwerk ASTRID, opgericht in uitvoering van de wet van 8 juni 1998 (Belgisch Staatsblad van 13 juni 1998) betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten.

#### **Artikel 5**

§ 1. Het gemeentebestuur stuurt jaarlijks een aangifteformulier naar de belastingplichtige die dit behoorlijk ingevuld en ondertekend moet terugsturen voor de vervaldag die op dit formulier vermeld staat;

§ 2. De belastingplichtige die geen aangifteformulier ontvangen heeft, moet er een aanvragen bij het bestuur, uiterlijk op 31 december van het betrokken aanslagjaar, en het behoorlijk ingevuld, gedateerd en ondertekend terugsturen voor de datum vermeld op dit formulier;

§ 3. In geval van wijziging van de belastbare grond en voor elke nieuwe uitbating van antennes moet een nieuwe aangifte opgesteld worden bij het gemeentebestuur binnen de 15 dagen van deze wijziging.

#### **Artikel 6**

§ 1. Overeenkomstig artikel 7 §1 van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de

invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen kan de belasting ambtshalve gevestigd worden bij gebrek aan aangifte binnen de in de verordening gestelde termijn of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige;

§ 2. Alvorens over te gaan tot de ambtshalve inkohiering zal het bestuur de belastingplichtige per aangetekend schrijven de redenen meedelen om tot deze procedure over te gaan, de elementen waarop de aanslag werd gebaseerd, de wijze van de vaststelling van deze elementen en het bedrag van de belasting;

§ 3. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen, te rekenen vanaf de derde werkdag die volgt op de verzending van de kennisgeving, om zijn opmerkingen schriftelijk mee te delen;

§ 4. In geval van een geschil zal enkel rekening gehouden worden met de werkelijke vermogenswaarde voor elke antenne;

§ 5. De inbreuken op het onderhavige reglement worden vastgesteld door de beëdigde ambtenaar(s) die hiervoor speciaal werd(en) aangesteld door het college van burgemeester en schepenen. De door hen opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

#### **Artikel 7**

De belasting wordt via inkohiering ingevorderd. Het belastingkohier wordt opgemaakt en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen. De belasting moet binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet betaald worden.

#### **Artikel 8**

Onverminderd de bepalingen van de ordonnantie van 3 april 2014 en alles wat niet geregeld zou zijn door het onderhavige reglement, zijn de bepalingen van Titel VII, hoofdstuk 1, 3, 4, 6 tot en met 9bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en artikel 126 tot en met 175 van het uitvoeringsbesluit van dit Wetboek van toepassing, voor zover ze niet specifiek betrekking hebben op de inkomstenbelastingen, alsook de gewestelijke bepalingen die verwijzen naar het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen of alle andere gewestelijke bepalingen met betrekking tot de lokale fiscaliteit.

#### **Artikel 9**

§ 1. De belastingplichtige die zich ten onrechte belast acht, kan een bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen;

§ 2. Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en met redenen omkleed zijn en, op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag;

§ 3. De bezwaren kunnen ingediend worden op een duurzame drager (elektronisch communicatiemiddel, e-mail).

§ 4. Als de belastingplichtige dat in het bezwaarschrift gevraagd heeft, wordt hij uitgenodigd om door het college van burgemeester en schepenen gehoord te worden tijdens een hoorzitting.

§ 5. De indiening van een bezwaar houdt geen opschorting van de opeisbaarheid van de belasting in en ontslaat de belastingplichtige niet van de verplichting de belasting binnen de vastgestelde termijn te betalen.

§ 6. De eiser die de beslissing van het college van burgemeester en schepenen - dat optreedt als administratieve rechtsmacht - betwist, kan in de vereiste vorm een beroep indienen bij de rechtbank van eerste aanleg.

#### **Artikel 10**

Het onderhavige reglement trekt op 1 januari 2023 het belastingreglement op relaisantennes van gsm's of mobilofonie, van telecommunicatie, voor uitzending van signalen en informatie-uitwisseling via hertzgolven, beraadslaagd door de gemeenteraad van 28 november 2019, in en vervangt het.

32 stemmers : 32 positieve stemmen.

ALDUS GEDAAN EN BERAADSLAAGD IN ZITTING.

De wnd. adjunct-gemeentesecretaris,  
(g) Aron Misra

De Voorzitster,  
(g) Aleksandra Kokaj

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT

De wnd. adjunct-gemeentesecretaris

Het College,

Aron Misra

Boris Dilliès